



**Министерство социальной защиты, труда и занятости
Республики Карелия
(Минсоцтруд Республики Карелия)**

П Р И К А З

«28» февраля 2017 г.

№ 130 - П

г. Петрозаводск

**Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу
Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», распоряжением Правительства Республики Карелия от 7 февраля 2017 года № 54р-П, в целях повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Министерстве социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия **приказываю:**

1. Утвердить Порядок организации работы по обобщению и анализу Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (приложение 1).

2. Создать рабочую группу по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее – рабочая группа).

3. Утвердить состав рабочей группы (приложение 2).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

О.А. Соколова

**Порядок организации работы по обобщению и анализу Министерством
социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности**

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок организации работы по обобщению и анализу Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее – Порядок) разработан с целью:

- обеспечения единства практики применения Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (далее – Министерство) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Республики Карелия и иных нормативных правовых актов Республики Карелия, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства и оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Министерством обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

3. Обобщение и анализ правоприменительной практики проводятся на системной основе.

2. Направления обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

4. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности формируется по двум направлениям:

- правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора), регионального контроля;
- правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

5. В рамках работы с правоприменительной практикой организации и проведения государственного контроля (надзора), регионального контроля обобщаются вопросы применения законодательства Российской Федерации в области организации и проведения проверок и (или) иных мероприятий по контролю, и связанные с ними вопросы, в частности:

- составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;
- использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;
- разработки и издания распоряжений о проведении проверок, их содержания;
- выбора документарной или выездной проверки;
- исчисления и соблюдения сроков проведения проверки;
- соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;
- оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам;
- организации и проведения иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом отношениям;
- привлечения юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора);
- оценки тяжести нарушений обязательных требований и выбора меры ответственности, к которой привлекается виновное лицо;
- подготовки предложений по совершенствованию законодательства.

6. Перечень вопросов может изменяться и дополняться в зависимости от особенностей осуществляемых видов надзора и контроля, регионального

контроля при подготовке проектов обзоров правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

7. В рамках работы с правоприменительной практикой соблюдения обязательных требований излагаются вопросы соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в частности:

- типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые Министерством;

- вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований;

- вопросы подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

8. Перечень вопросов правоприменительной практики соблюдения обязательных требований определяется в зависимости от вида государственного надзора и контроля, регионального контроля при подготовке проектов обзоров правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

9. В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности используются:

- результаты проверок и иных мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Министерства;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям;

- результаты опросов (в том числе, проводимых в сети Интернет) подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемых законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

- результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

- разъяснения, даваемые Министерством по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля и надзора, регионального контроля соблюдения обязательных требований;

- разъяснения, получаемые Министерством от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

10. В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики могут быть использованы иные источники информации, содержащие сведения об осуществлении Министерством контрольно-надзорной деятельности.

3. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

11. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов обеспечивается отделом организации содействия трудоустройству и трудовой миграции Министерства (далее – отдел содействия трудоустройству).

12. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан в Республике Карелия осуществляется отделом организации отдыха детей и регионального контроля в сфере социального обслуживания (далее – отдел регионального контроля).

13. Координация работы осуществляется рабочей группой по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее – рабочая группа).

14. Структурные подразделения Министерства, ответственные за осуществление конкретного вида государственного контроля и надзора, регионального контроля на основе обобщения и анализа имеющихся в распоряжении Министерства материалов в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, готовят соответствующие проекты обзоров правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее – проекты Обзоров практики) с указанием вопросов, по которым выявлена различная правоприменительная практика.

15. В случае выявления различной правоприменительной практики, а также необходимости совершенствования законодательства, структурные подразделения, ответственные за осуществление конкретного вида государственного контроля и надзора, регионального контроля принимают меры по дальнейшему анализу данных вопросов. В указанных целях могут быть запрошены позиции федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере, иных государственных органов.

16. Проекты Обзоров практики в течение 5 рабочих дней со дня их подготовки размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием способа подачи предложений, а также направляются для рассмотрения в Общественный совет

Министерства. Срок рассмотрения и подачи предложений по проектам Обзоров практики составляет 25 рабочих дней.

17. При выявлении в ходе обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных функций, недостаточно ясных и взаимно согласованных обязательных требований, поступлении предложений по совершенствованию законодательства, указанные вопросы подлежат рассмотрению рабочей группой с целью подготовки предложений по их устранению. Предложения докладываются руководителю Министерства и направляются в органы государственной власти, наделенные компетенцией в соответствующей сфере.

18. Доработанный по итогам обсуждения проект Обзора практики в срок не позднее 15 мая года, следующего за отчетным, представляется руководителю Министерства.

19. Обзор практики утверждается приказом Министерства и в срок не позднее 3 рабочих дней после его утверждения размещается на официальном сайте Министерства.

**Состав рабочей группы по обобщению и анализу правоприменительной
практики контрольно-надзорной деятельности**

Скрыников И.С.	- Первый заместитель Министра социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, председатель рабочей группы;
Балалаева М.Ф.	- начальник управления социального развития Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия;
Китаева Е.М.	- начальник отдела организации отдыха детей и регионального контроля в сфере социального обслуживания;
Кузнецова Г.Л.	- главный специалист отдела организации отдыха детей и регионального контроля в сфере социального обслуживания;
Борисов Ю.А.	- начальник управления занятости Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия;
Матвеева С.И.	- начальник отдела организации содействия трудоустройству и трудовой миграции;
Трусова Н.Ю.	- ведущий специалист отдела организации содействия трудоустройству и трудовой миграции;
Егоров С.В.	- начальник правового отдела.